

# **SPP REGIONS e A.P.E. - Acquisti Pubblici Ecologici**

***progetti della Città metropolitana  
di Torino complementari al Patto  
dei Sindaci***

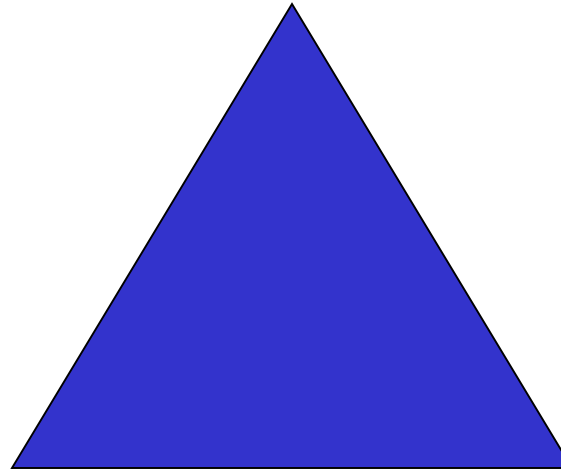
**VALERIA VEGLIA**

***Città metropolitana di Torino***

**COME FARE?**

**IL QUADRO  
GIURIDICO**

**SOSTENIBILITÀ  
AMBIENTALE**



**ASPETTI  
ECONOMICI**

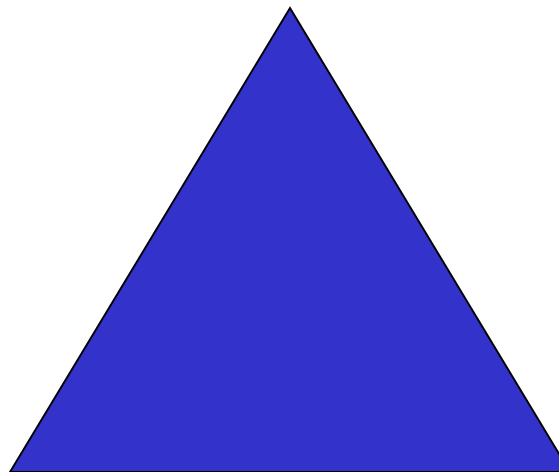
**DIRETTIVA 2014/24/UE DEL PARLAMENTO  
EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 26 febbraio 2014  
sugli appalti pubblici,**

**RECEPITA CON D.LGS. 18 aprile 2016, n. 50,**

**(che HA RECEPITO LA LEGGE 28 dicembre 2015,  
n. 221 Disposizioni in materia ambientale per promuovere  
misure di green economy e per il contenimento dell'uso  
eccessivo di risorse naturali)**

**COME FARE?**

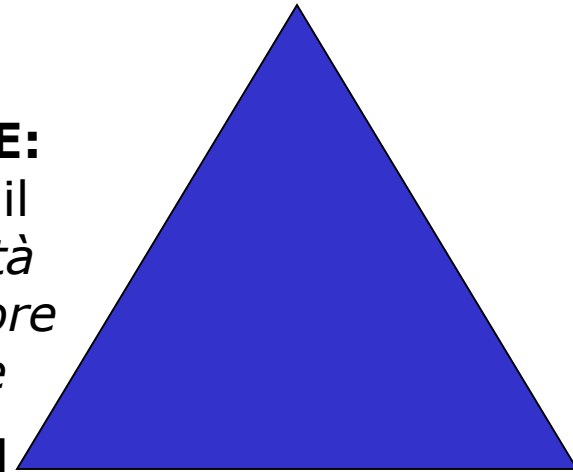
**SOSTENIBILITÀ  
AMBIENTALE**



**ASPETTI  
ECONOMICI**

## QUADRO GIURIDICO

**SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE:**  
Il D.M. 135/2008 ha approvato il  
*Piano d'azione per la sostenibilità  
ambientale dei consumi nel settore  
della pubblica amministrazione*  
**(PAN GPP) – aggiornato nel  
2013**



**ASPETTI  
ECONOMICI**



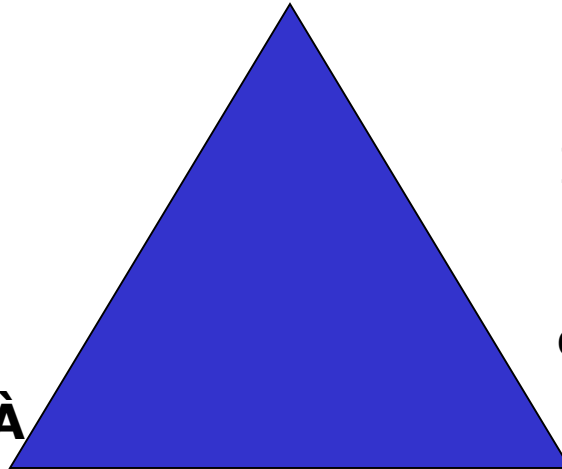
*Numerosi i Criteri Ambientali Minimi (CAM) già approvati*  
<http://www.minambiente.it/pagina/criteri-vigore>

**MA GIA' DAL 2003 IL PROGETTO A.P.E. HA  
PRODOTTO SPECIFICHE TECNICHE DI MINIMA IN  
USO ALL'INTERNO DELLA RETE A.P.E.**

**COME FARE?**

## QUADRO GIURIDICO

**SOSTENIBILITÀ  
AMBIENTALE**



**ASPETTI ECONOMICI:**  
Inserimento nei criteri di  
aggiudicazione di  
elementi ambientali che  
comportino un vantaggio  
economico per  
l'amministrazione,  
valutato tenendo conto  
dei costi sostenuti lungo  
l'intero ciclo di utilizzo del  
prodotto/servizio.

↓  
**NUOVA DIRETTIVA APPALTI  
E NUOVO CODICE APPALTI**

# A TUTTI I LIVELLI CI SI ATTREZZA per adempiere agli obblighi e per supportare i territori

**Città metropolitana  
di Torino**



- ✓ **Progetto A.P.E.** al servizio degli aderenti
- ✓ **Progetto SPP Regions:** formazioni e capitolati eco-innovativi
- ✓ I CAM all'interno dei **bandi del soggetto aggregatore**
- ✓ Sportello **PuntoPA**
- ✓ ...

**Le singole  
organizzazioni**



**Progettualità specifiche per alcune  
categorie merceologiche**

**SCR Piemonte**



- ✓ In qualità di aderente ad A.P.E., **convenzioni con i criteri A.P.E.:** carta, energia elettrica, ...
- ✓ In qualità di **soggetto aggregatore**, convenzioni con i CAM
- ✓ ...

**CONSIP**

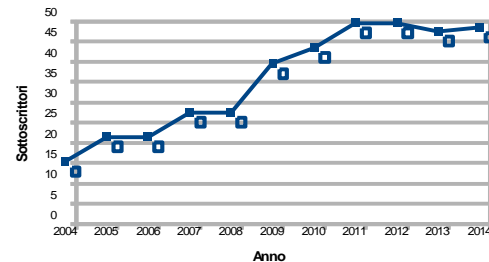


- ✓ I CAM nelle **Convenzioni e negli Accordi Quadro**
- ✓ Le iniziative verdi nel **MEPA**
- ✓ **Progettualità** (es. Green ProcA)
- ✓ ...

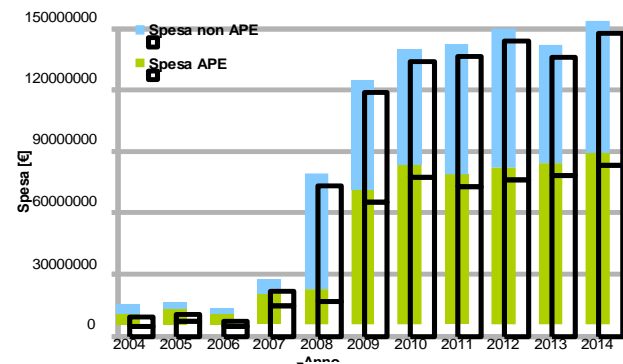
# PROGETTO A.P.E. Acquisti Pubblici Ecologici

**SUPPORTO AL TERRITORIO** ➡ **46 Enti dal 2003** ad oggi

**1 Protocollo di intesa con Criteri Ambientali Minimi in Allegato per 12 categorie di prodotto/servizio: 1)** Carta in risme; 2) Arredi, 3) Attrezzature informatiche per ufficio, 4) Autoveicoli, 5) Green Meeting, 6) Prodotti e servizi di pulizia, 7) Edifici, 8) Derrate alimentari e servizi di ristorazione, **9) Energia elettrica**, 10) Ammendanti del suolo, **11) Carta stampata**, 12) Prodotti tessili



➡ **1 Monitoraggio annuale**



**ANNUALITA' 2014**  
**Spesa Totale: 145 milioni**  
**Spesa A.P.E.: 86,5 milioni**

➡ **59,6% di conformità al Protocollo**

**17.731 tonnellate di CO<sub>2</sub> EVITATE** per energia elettrica, attrezzature informatiche e autoveicoli  
**585 tonnellate di PLASTICA** e **3.577 tonnellate di CO<sub>2</sub> EVITATE** per i servizi di ristorazione

**Gruppo di lavoro** fra tutti i partner di  
progetto

A PARTIRE  
DAL 2003

**Politica di acquisto comune che tenga  
conto di criteri di preferibilità ambientale**

**Protocollo d'intesa che impegna i  
partecipanti al rispetto dei target definiti  
negli allegati**

AGGIORNATO 4 VOLTE, FINO AL 2011

SEMPRE APERTO A NUOVE SOTTOSCRIZIONI

**Monitoraggio del rispetto degli impegni presi  
e degli acquisti verdi compiuti nell'anno**

ANNUALE



# **IL GRUPPO DI LAVORO A.P.E**

**CRITERI**

**CAPITOLATI**

**MONITORAGGIO**

**SCAMBIO DI ESPERIENZE**

**FORMAZIONE**

**SPERIMENTAZIONI**

**PROGETTI EUROPEI**

**RAPPORTO CON SCR Piemonte**

**...**

Con il supporto tecnico di Arpa Piemonte, nell'ambito di un finanziamento della (fino al 2014) Provincia di Torino

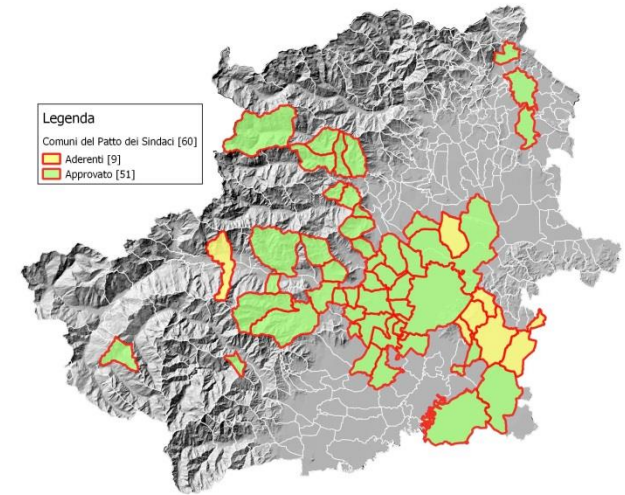
21 gennaio 2014.  
Approvato dal  
Consiglio  
provinciale il **Piano  
d'Azione per  
l'Energia  
Sostenibile della  
Provincia di  
Torino (ora Città  
metropolitana).**

Elaborato nell'ambito  
del progetto Europeo  
Cities on Power

- **22 azioni** tese a valorizzare il ruolo di governo di area vasta di livello intermedio tra la Regione e i Comuni e in grado, al contempo, di instaurare strategiche alleanze locali e internazionali per intercettare al meglio le risorse finanziarie disponibili a livello europeo e rendere più efficace l'azione del territorio.
- Massima complementarità con altre attività strettamente sinergiche, tra queste *l'Azione 2.4 - Promozione di forme contrattuali finalizzate al risparmio energetico, alla riqualificazione degli edifici e la diffusione delle fonti rinnovabili*, con l'obiettivo di **promuovere la diffusione degli appalti pubblici verdi**, anche in forma congiunta, nelle amministrazioni locali.
- In questo ambito si colloca anche *l'Azione 2.1* che prevede il *supporto tecnico nella definizione dei Piani d'Azione per l'Energia Sostenibile nell'ambito dell'iniziativa Patto dei Sindaci*. La Provincia di Torino ha infatti aderito nel 2010 in qualità di **Struttura di Coordinamento Territoriale all'iniziativa del Patto dei Sindaci**

## Servizio di assistenza tecnica ai Comuni aderenti:

- Redazione del bilancio energetico su un arco temporale 2000 -2013
- Redazione del bilancio delle emissioni climalteranti
- Definizione dell'anno base
- Ricostruzione di scenari evolutivi dei consumi energetici al 2020 e quantificazione degli obiettivi di riduzione
- Identificazione delle azioni necessarie a raggiungere i suddetti obiettivi
- Stesura del Piano d'Azione per l'Energia sostenibile (PAES)
- Gestione dei rapporti formali con l'ufficio di Bruxelles per i comuni aderenti al Patto.













***Linee guida della Città  
Metropolitana per la  
redazione dei PAES  
(validate dal JRC)***

La metodologia proposta dall'Ente per la redazione dei PAES fornisce anche indicazioni strategiche circa le azioni su cui porre particolare attenzione per raggiungere gli obiettivi definiti dal Patto: tra queste anche gli **acquisti pubblici ecologici**

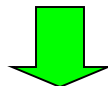
# Quali azioni?

Ruolo del Comune

-  Manager
-  Regolatore
-  Promotore

Altre azioni di sostenibilità ambientale	Promozione della produzione di energia da fonti rinnovabili	 	Gestione del Piano d'Azione
	Promozione della mobilità sostenibile	 	
	Riduzione del fabbisogno di energia negli edifici pubblici		
	Riduzione del fabbisogno di energia negli edifici terziari	 	
	Riduzione del fabbisogno di energia negli edifici residenziali	 	

Nell'ambito dell'obiettivo generale di individuare il mix ottimale di azioni e strumenti in grado di garantire lo sviluppo di un sistema energetico efficiente e sostenibile, si collocano anche gli **acquisti pubblici ecologici in particolare – ma non solo – per quanto riguarda per es. l'acquisto di energia elettrica da fonti rinnovabili o gli intervento di efficientamento del patrimonio pubblico.**



## PROGETTO A.P.E

(10 COMUNI DEL PATTO VI ADERISCONO GIA')

## **ALLEGATI: CATEGORIE DI PRODOTTI/SERVIZI**

- Carta in risme
- Arredi
- Attrezzature informatiche per ufficio
- Autoveicoli
- Prodotti e Servizi di pulizia
- Edifici
- Derrate alimentari e servizi di ristorazione
- Energia elettrica
- Ammendanti del suolo
- Carta stampata
- Prodotti tessili

**CRITERI E  
OGGETTO DI  
MONITORAG  
GIO FINO AL  
2015**

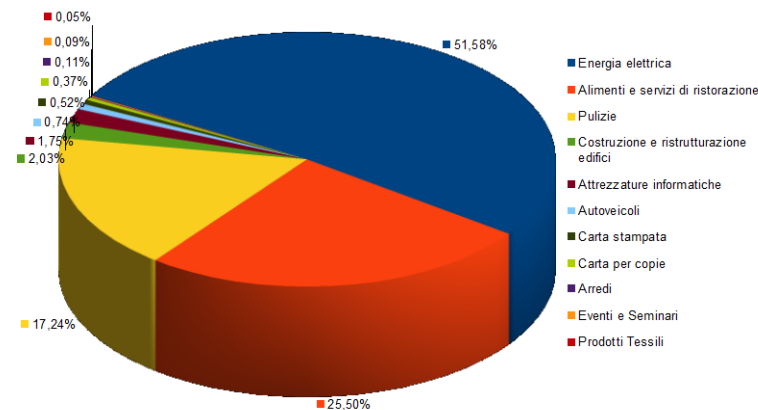
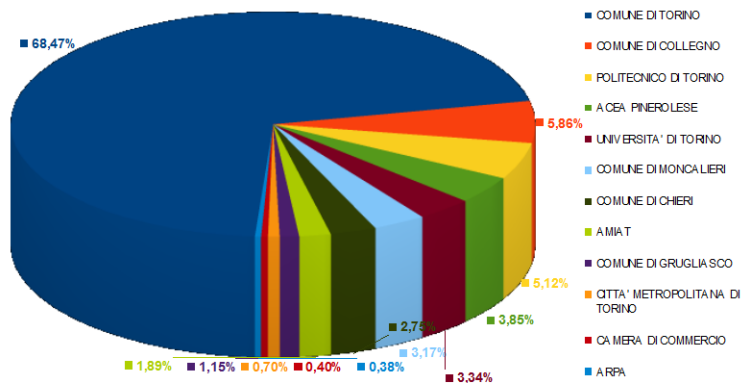
(allegati A –  
N al  
protocollo)



**HELPDESK**

- **86,5 milioni di euro** per l'acquisto di beni e servizi che rispettano i criteri A.P.E. (+10,2% rispetto al 2013)

- a fronte di una spesa complessiva dichiarata di circa 145 milioni euro (+6,7% rispetto al 2013),



**17.731 tonnellate di gas climalteranti (CO<sub>2</sub> equivalente) evitate per energia elettrica, autoveicoli e attrezzature informatiche** (le categorie con i maggiori effetti diretti sul sistema energetico), considerando la sola fase di utilizzo.

- **585 tonnellate di plastica totale risparmiata**

- **3.577 tonnellate di CO<sub>2</sub> evitata**

per i **servizi di ristorazione scolastica e aziendale**

## L'APPALTO E' "CONFORME AD APE" SE (1):

**I CAM NAZIONALI E I CRITERI A.P.E**

	A.P.E.	CAM	Quale appalto	Formazione
<b>Carta in risme</b>	<b>All. A</b>	<b>D.M. 4 aprile 2013</b> (carta per copia e carta grafica)	<b>ALLEGATO A</b>	
<b>Arredi</b>	<b>All. B</b>	<b>D.M. 22 febbraio 2011</b> (arredi)	<b>CAM recepito nell'ALLEGATO B</b>	15 marzo 2013
<b>Attrezzature informatiche per ufficio</b>	<b>All. C</b>	<b>D.M. 11 settembre 2011</b> (computer, stampanti, apparecchi multifunzione, fotocopiatrici)	<b>CAM</b>	
<b>Autoveicoli</b>	<b>All. D</b>	<b>D.M. 8 maggio 2012</b> (veicoli adibiti al trasporto su strada)	<b>CAM</b> Obbligo di applicazione in attuazione del D.Lgs. 24/2001, che ha recepito la Direttiva 2009/33/CE sui "veicoli puliti" rinviando ai criteri	

**COSI' PER TUTTE LE CATEGORIE A.P.E. E CAM**

**7 regional SPP networks**

to publish

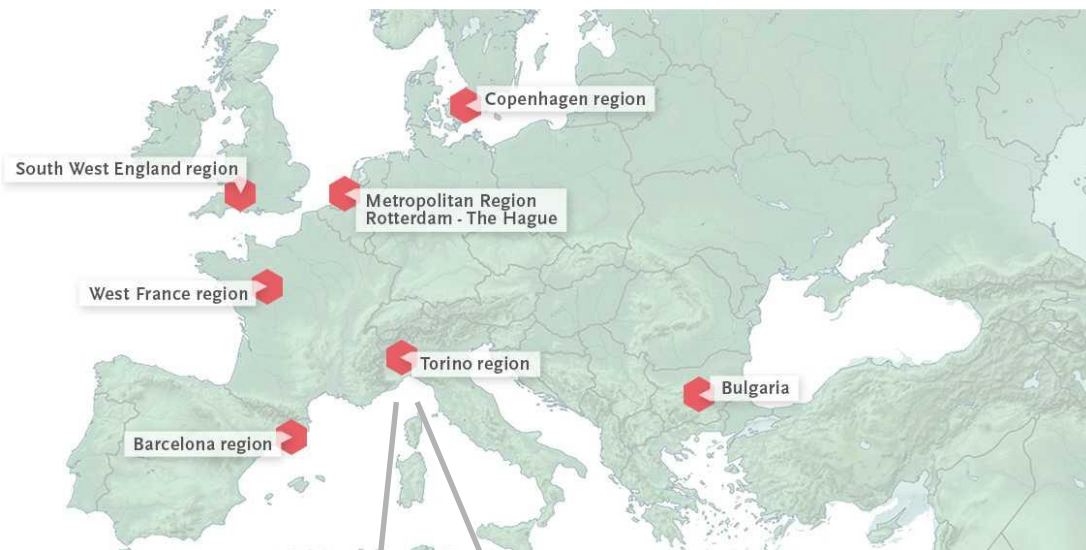
**42 eco-innovative tenders**

to achieve

**54.3 GWh/year primary energy savings**

to trigger

**45 GWh/year renewable energy**





## OBIETTIVI SPECIFICI

- Promuovere la creazione e il rafforzamento delle reti di autorità pubbliche sugli appalti innovativi e sostenibili in sette regioni europee, attraverso la condivisione delle migliori pratiche e la diretta cooperazione nelle attività di approvvigionamento.

- Pubblicare un minimo di 6 gare per regione. 42 capitolati nel complesso, per un risparmio energetico di oltre 50 GWh, in:

- ✓ Uso di energia negli edifici pubblici – approvvigionamento di elettricità verde, sistemi di illuminazione e l'uso di contratti di rendimento energetico (EPC) / società di servizi energetici (ESCO)

- ✓ Veicoli e trasporti

- ✓ Alimentare e catering services (catene di produzione di prodotti alimentari, processi di produzione, trasporto e preparazione dei servizi di ristorazione)

## OBIETTIVI SPECIFICI

- Introdurre un programma di *capacity building* per committenti pubblici all'interno di ogni regione, basata sulle migliori pratiche europee e su materiale didattico.
- Rafforzare lo scambio europeo, tra esperti, operatori e politici, sugli appalti sostenibili e innovativi, attraverso la promozione di una rete europea e l'organizzazione di una serie di eventi e attività di networking.
- Effettuare una vasta ricerca e consultazione su 4 argomenti centrali per l'implementazione di appalti sostenibili e innovativi: 1) coinvolgimento del mercato, 2) Life cycle costing (LCC), 3) definizione di specifiche in termini di performance e *output* 4) *circular procurement*.

**36 mesi: aprile 2015 – aprile 2018**

## The SPP Regions approach

Throughout its lifespan, the SPP Regions team will produce several reports and guidance for public authorities interested in SPP and PPI:

- ◆ Six reports on existing SPP and PPI networks
- ◆ An updated Procura+ Manual
- ◆ Reports from regional networks on their experiences
- ◆ State-of-the-art reports on market engagement, life cycle costing, performance-based specifications and circular procurement
- ◆ Three tools for calculating CO<sub>2</sub> and energy savings
- ◆ 42 eco-innovative case studies
- ◆ How-to videos

**The SPP Regions will expand its scope to 10 new regions willing to improve their SPP and PPI practices by networking with other regional peers.**

**Be the next one to join!**



## **CITTA' METROPOLITANA DI TORINO**

Miglior Politica di GPP realizzata

*Motivazione:* Per la continuità e l'efficacia della politica portata avanti negli anni



## **ARPA PIEMONTE**

Menzione per il Premio MensaVerde

*Motivazione:* per la strategia di gara adottata che ha consentito l'ottenimento di un'offerta di elevata qualità ambientale stimolando la competitività del mercato sugli aspetti di sostenibilità.

**Premio  
"Green  
Procurement  
in Action"**



**CITTA'  
METROPOLITANA DI  
TORINO E COMUNE DI  
TORINO**

In occasione della nona edizione della manifestazione Forum Compraverde- Buying Green, a Roma il 1 e 2 ottobre 2015, si è svolta anche la premiazione per l'assegnazione del Premio speciale Green Procurement in Action, finanziato nell'ambito del progetto Green ProcA.

Il Premio è stato assegnato ai Comuni firmatari del Patto dei Sindaci che hanno intrapreso attività di riduzione e/o efficientamento energetico nelle attività definite dai PAES (Piani di attuazione per l'energia sostenibile).

## ULTERIORI INTERAZIONI IN COSTRUZIONE

- Nell'ambito del Patto dei sindaci, la Città metropolitana favorisce la **cooperazione intercomunale** per la redazione di PAES d'ambito; lavorare all'interno di tali sedi anche con politiche di GPP, consentirebbe l'applicazione di *joint procurement* con risultati interessanti in termini di riduzioni di costi e di emissioni.
- Il **monitoraggio** dell'attuazione dei Piani, potrà evidenziare il contributo del GPP al raggiungimento degli obiettivi dei PAES.
- Nell'ambito di SPP Regions la Rete A.P.E. ha appena redatto un Piano di espansione delle attività e del numero di membri, che ha tra i suoi obiettivi specifici proprio una **maggiore integrazione fra GPP e PAES** (attraverso la costituzione di un gruppo di lavoro *ad hoc*), oltre allo sviluppo di **specifici sistemi di monitoraggio della CO<sub>2</sub>**, certamente funzionali ai "conteggi" previsti dai PAES. Il Piano - e il progetto europeo - prevede tra le azioni inoltre, l'applicazione della metodologia **LCC** ad alcuni capitolati.

**Ulteriori idee** saranno raccolte nell'ambito di 3 incontri sui territori previsti a giugno!

<http://www.cittametropolitana.torino.it/cms/ambiente/agenda21/ape>

**valeria.veglia@cittametropolitana.torino.it,**  
**tel 011 861 6841**

**gpp@ cittametropolitana.torino.it**

[http://www.minambiente.it/menu/menu\\_ministero/Il\\_Piano\\_d\\_azione\\_nazionale\\_per\\_il\\_GPP\\_\\_.html](http://www.minambiente.it/menu/menu_ministero/Il_Piano_d_azione_nazionale_per_il_GPP__.html)

[www.sppregions.eu](http://www.sppregions.eu)

<http://www.cittametropolitana.torino.it/cms/ambiente/risorse-energetiche/progetti-energia-sostenibile/patto-dei-sindaci/>